



中国特色社会主义经济建设协同创新中心
Collaborative Innovation Center for China Economy

南开大学

南京大学

中国人民大学

中国社会科学院

国家统计局

工作简报

2018 年第 43 期 总第 358 期

中心办公室

2018 年 7 月 7 日

中心理事沈坤荣：以城市群经济推动高质量发展



“中国经济增长与周期（2018）”高峰论坛于 6 月 30 日在北京香山举行，中心理事、南京大学商学院院长沈坤荣出席并演讲。

他首先表示，城市群的崛起是经济增长进入新阶段的一个重要标志。通过对

创新资源与全球市场进行有效的整合，世界级的城市群已经成为最具经济活力的地区，以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的格局是新发展理念的重要体现，也是空间布局优化和要素集聚作用将更加突出。

合力打造世界级城市群来推动区域经济发展的质量变革、效率变革、动力变革是提升我国区域竞争力的必然选择。所以，我们提出要以互联互通的基础设施网络打破地理边界，以有效合作新机制打破行政边界，加快各种生产要素自由流动，推进世界级城市群建设与区域经济高质量发展。

首先，长期来看，经济增长的潜在动力在哪里。我们从城市群发展的宏观背景来看，需要三个方面，那就是适应新环境、拓展新空间、构筑新动力。适应新环境，其重点在于处理好中美关系，尤其是全球价值链收缩、管控分歧的背景下避免陷入修昔底德陷阱；拓展新空间，重点是坚持全球化道路共筑世界命运共同体，核心是推进人民币国际化，但是一个前提条件是国内经济要稳健，国内市场要稳定。所以，进一步拓展开放的范围和层次，以高水平的开放来推动高质量发展。具体的就是拓展自贸区和自贸港的建设；构筑新动力，构筑新动力就要推进创新，最核心的是培育新一轮竞争中的产业制高点，另一个重点就是大幅度调整中国经济发展的空间布局，要建设粤港澳大湾区，长三角或者长三角一体化，京津冀，包括雄安新区，以城市群经济的高质量来推进中国经济发展的高质量。为此需要创新发展理念、思路和方法，由行政区经济向功能区经济转变，打破行政壁垒，发挥区域协同效应。

第二是从同质竞争向协同发展转变，形成一个开放融合、协同发展的大生态系统。中国经济增长已经从工业化主导转向城市化主导，现有的城市化主导的阶段已经到了，城市化接替工业化将成为未来经济增长的新的动能。未来经济增长

将以城市为核心，经济增长是以人口增长、城市化同步进行的，它实际上是三位一体的态势，以美国和日本为例，大城市经济的密度是比较高的，经济产高的区域都集聚在城市群里，而城市规模越大，生产率越高，我们国际比较发现中国主要的都市圈人口和产出的占比较之发达国家还是比较低的。我们大城市集聚程度还比较低。从城市经济的密度看，每平方公里的产出，北上广深的经济密度两亿到三亿每平方公里，远远高于中国的其他地区，但是跟世界其他大都市比起来远远低于韩国的首尔、新加坡、中国香港、东京、纽约等等。上升的空间还是比较大的。

他接着阐明，城市经济发展中需要人力资本和创新，以及企业家精神。所以，地区之间的分工合贸易可以在一个大国内部获得巨大规模经济的红利。因此，需要通过城市（地区）间的资源再配置来充分利用大城市对于经济增长的带动作用，从而提高国家竞争力。但是在中国由于地方政府行为和地区之间的博弈，往往导致市场的分割，不利于地区之间资源配置效率和国家竞争力的提高。地区之间为了本地区的经济增长，展开激烈的税收竞争，最近表现为土地出让金的竞争，环境污染，污染转移，金融资源获取，包括无节制的发放地方债等等。这种竞争从一开始的较为正面的替代市场功能，逐渐转变为负面的作用。

为了确保城市群战略的顺利落地，就需要妥善解决地域分割严重、城市职能定位不清晰，协同发展制度成本比较高这些困难。地方政府的过度竞争引起的劳动力、资本、土地、能源等要素的价格扭曲，加剧了资源错配，抑制企业进行自主创新、节能环保的动力。这些还通过空间溢出效应加剧临近地区的环境福利绩效损失。这方面的研究这几年开拓了一个新的方向，污染治理和经济的可持续性，它跟经济潜在的动力释放是联系在一起的。

他表示，城市空间集聚促进要素的自由流动，使得市场边界不断扩大，有利于形成规模经济，有利于降低企业的生产和交易成本，还有利于劳动分工，这是正的外部性。怎么以绿色发展为引领长江经济带的发展，这里面要做好大保护，不搞大开发，不是不开发，首先是以城市的秩序为抓手来推进。我们国家城市群发展的现实选择是要做好三个区域的规划和引领。比如很多城市群，最突出的现在最值得去示范引领和带动的就是京津冀、长三角、粤港澳大湾区。

最后他重申，以城市群经济推进高质量发展。最重要的三个方面，一是互联互通的基础设施网络打破地理边界；第二个是以有效合作的新机制打破行政边界；三是以建立世界级人才集聚高地为核心，使得把世界级人才集聚高地作为城市群发展的第一方略，不但使人才引得进来，还要使人才使得上劲儿，更要使人才留得住，这是城市集群发展对高质量发展的影响。

报：中心理事会、学术委员会，教育部“2011计划”领导小组办公室、
教育部社科司、南开大学党委、中心各协同单位

送：南开大学党委宣传部、战略发展部、社科处，各专业学院、研究单位，
中心各团队首席专家、研究人员

中国特色社会主义经济建设协同创新中心办公室

2018年7月7日印发
