



中国特色社会主义经济建设协同创新中心

《 成果要报 》

2017年第15期 （总第85期）

中国特色社会主义经济建设协同创新中心 编

2017年04月10日

以深化供给侧结构性改革 为重点激发长期增长活力

沈坤荣

【内容简介】十八大以来，以习近平同志为核心的党中央面对经济发展新常态，牢固树立新发展理念，坚定不移地推进供给侧结构性改革，新一轮经济增长的动力正在酝酿与形成，经济发展的居民获得感不断提高。与此同时，供给侧结构性改革还存在不协调、不到位、不配套等问题，为此需要以四个方面为重点深化供给侧结构性改革，从而激发长期增长活力。

十八大以来，以习近平同志为核心的党中央面对经济发展新常态，牢固树立新发展理念，坚定不移地推进供给侧结构性改革，经济增长的内涵正在发生本质性转变。以发展的眼光看待这一新变化，可以发现我国经济尽管经济增速放缓，但产业结构战略性调整正在向纵深推进，新一轮经济增长的动力正在酝酿与形成，经济发展的居民获得感不断提高。

一、供给侧结构性改革带来经济增长新气象

供给侧结构性改革给经济增长带来新的气象，经济总量稳中有进，经济质量得以提升，经济活力快速增强，就业机会不断增加。

尽管经济增速放缓，经济增量已经相当可观。近年来，在全球经济增长乏力的背景下，中国经济增速出现一定的回落，2016年GDP增长6.7%。2017年1-2月，全国规模以上工业增加值按可比价格计算同比增长6.3%。尽管如此，中国经济增速仍然位居主要经济体前列，经济运行保持在合理区间。同样是增长1%，2016年中国的经济增量超过7,400亿元，而5年前的经济增量仅4,900亿元左右。随着经济体量不断扩大，当前6.7%的经济增量已经相当可观。2010年中国取代美国成为全球经济增长的最大贡献者，2016年对全球经济增长的贡献率超过30%。“一带一路”开创了全球合作发展的新局面，2016年，中国对“一带一路”沿线国家直接投资达到145亿美元，中国企业已经在沿线20多个国家建立了56个经贸合作区。

经济增长的内涵发生转变，产业结构向中高端迈进。中国积极适应和引领经济发展新常态，大力推进供给侧结构性改革，坚持创新驱动发展，加快经济发展方式和产业结构调整，经济增长的内涵从追求发展速度、经济规模向经济增长的质量与效益提升

转变。2016年，国内有效发明专利拥有量突破100万件，技术交易额超过1万亿元。科技进步贡献率上升到56.2%，创新对发展的支撑作用明显增强。从产业结构来看，2017年1-2月，高技术产业和装备制造业增加值同比分别增长12.6%和11.9%，增速分别比规模以上工业快6.3和5.6个百分点，工业结构继续优化。2017年1-2月，全国服务业生产指数同比增长8.2%，铁路运输业、电信广播电视和卫星传输服务、互联网及软件信息技术服务、货币金融服务、保险业等行业商务活动指数均持续位于55.0%以上的较高景气区间。新技术、新产品、新服务、更加灵活的商业模式、知名品牌相继出现，极大丰富了经济增长的内涵。

经济活力快速增强，就业机会不断增加。持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，2016年取消165项国务院部门及其指定地方实施的审批事项，清理规范192项审批中介服务事项、220项职业资格许可认定事项。大众创业、万众创新广泛开展，2016年新登记企业增长24.5%，平均每天新增1.5万户，加上个体工商户等，各类市场主体每天新增4.5万户。2016年，粗钢产量8.08亿吨，同比仅增长1.2%，提前完成4,500万吨的去产能任务；全年原煤产量33.64亿吨，同比下降9.4%，超额完成2.5亿吨的去产能目标。着眼促进企业降成本，出台减税降费、降低“五险一金”缴费比例、下调用电价格等举措。仅“营改增”一项全年减税超过5,000亿元。与充满活力的市场主体相对应的就是表现稳定、充满活力的就业。2016年新增就业1,314万人，全年目标提前实现。年末城镇登记失业率4.02%，为多年来最低。

二、供给侧结构性改革面临的问题与挑战

供给侧结构性改革在带来新气象的同时，也面临新的问题与挑战：供给侧结构性改革还存在不协调、不到位、不配套等问

题；供给结构的调整还未到位，经济增长的短期动力不足，下行压力加大；发展过程中积累了一定的债务，经济运行的风险上升。

供给侧结构性改革还存在不协调、不到位、不配套等问题。不协调主要表现在地方的投资冲动将房地产去库存演变为房地产热，加剧投资“脱实向虚”问题，有可能导致新的结构性失衡。2016年，新增固定资产投资完成额累计同比为负8.5%，而同期房地产累计新开工面积同比增长8.1%。不到位主要表现在旨在激发增长活力的“补短板”用力缺乏针对性，迟滞了宏观经济全面复苏步伐，主要表现在对一般通用技术的重视程度不够，基础设施和公共服务供给向城市倾斜加重，基本农产品供给滞后于需求增长。不配套主要表现在重点领域改革滞后，制约改革红利的有效释放。一是垄断行业改革滞后，二是农村土地制度改革滞后。2016年，我国第一产业产值比重已降至8.6%，但就业比重仍接近30%，主要是农村土地制度制约了农业的集约化生产。

供给结构的调整滞后于需求结构的升级，经济增长的短期动力不足。由于供给结构的调整还未到位，商品有效供给满足不了消费结构升级的需求，一方面传统产业存在大量的产能过剩，另一方面适合消费升级的高质量产品和服务供应短缺。2016年中国游客出境高达1.2亿人次，中国游客的境外消费已明显高于世界平均水平。当前，中国经济正处于调速换挡阶段，新的增长动力正在形成，依靠要素投入驱动的传统经济增长动力逐渐衰弱，新旧动力的切换导致短期经济增长的动力不足，经济面临下行风险。从地区之间的经济增长情况来看，由于增长与改革推进、反腐行动之间的合力尚未形成，以供给侧结构性改革矫正资源配置扭曲的效果尚未充分显现，地区之间的竞争能级明显下降，下行压力

进一步加大。短期增长动力不足，反映在微观层面上就是部分企业生产经营陷入了困境。

发展过程中积累了一定的债务，经济运行的风险上升。2008年以来，资产负债率上升较快的行业主要集中于产业链上游，受近年来国际市场价格下跌的影响显著，是传统经济的代表，也是国有企业集中度较高、信贷资源较为集中的行业。目前的债务沉疴，某种程度上正是难以消化的过剩产能在金融层面的积淀。2016年，中国债券市场共有79只债券实质性违约，涉及34家发债主体，违约金额达403亿元，同比增长220%。此外，房地产开发企业与居民金融杠杆迅速提升，放大了资产泡沫和局部金融风险。2017年1月，“新增信贷即房贷”的现象不再，但新增贷款中居民中长期贷款高达6,293亿元，同比增长31.6%，这将大大改变居民的储蓄与消费倾向，对经济增长的长期影响不容忽视。

三、以深化供给侧结构性改革激发经济长期增长活力

如何进一步深化供给侧结构性改革，拓展经济发展的新空间？我们认为，第一，以创新优化资源配置，增加中长期的经济增长潜力。第二，深化国企改革，加快金融体制改革。第三，以双向开放拓展经济增长的外部空间。第四，增强市场主体对未来的正面预期。

以创新优化资源配置，增加中长期的经济增长潜力。在经济调速换挡阶段，做好短期风险防范和应对的同时，更需要以科技创新和制度创新，推动产业和产品向全球价值链中高端跃迁，提高全要素生产率水平，实现经济增长的质量和效益提升，挖掘中长期的增长潜力。为此，需要深化科技体制改革，推动科技与经济社会发展深度融合，全面增强自主创新能力，加速迈入创新型国家和人才强国行列。第一，实行更加严格的知识产权保护制

度，消除生产要素价格的各种扭曲，营造更加公平、开放、透明的市场环境。第二，深入推进大众创业、万众创新，建设创新创业公共服务平台，加强创新资源共享，更好地发挥创投对中小微企业的孵化作用。第三，推动产学研深度融合，构建更加高效的科研体系。

深化国企改革，加快金融体制改革。在大力推进科技创新和制度创新的同时，用改革的办法推进产业结构调整，纠正资源错配，为经济持续健康发展提供源源不断的内生动力。第一，深化国企改革，盘活国有资本存量。以市场化的方式推进僵尸型国企的兼并重组，坚决出清僵尸企业；降低行业准入门槛，大力推进国企混改试点；完善国企监管制度，防止国有资产流失；推进国有资本投资、运营公司改革试点，盘活国企存量资产。第二，加快金融体制改革。进一步提高直接融资的比重，推进资产证券化，实施市场化法制化债转股；发展普惠金融和多业态中小微金融组织，扩大民间资本进入银行业，规范发展互联网金融；稳定推进金融市场化和法制化，积极培育公开透明、健康发展的资本市场，继续精简行政审批事项；改革金融监管框架，从当前的机构监管向综合监管与功能监管过渡。

以双向开放拓展经济增长的外部空间。为了最大限度地释放对外开放的制度红利，需要实行更加积极主动的开放战略，创造全面、深入、多元的对外开放格局。一方面，继续放宽外商投资准入门槛，推进国内高水平、高标准自由贸易试验区建设。同时，推进亚太自由贸易区建设，推动区域全面经济伙伴关系协定尽早结束谈判。另一方面，“一带一路”战略正推动中国对外直接投资进入新的阶段：以外部拓展和总量增加的空间，来赢得内部改革和提质增效的时间。因此，继续推进“一带一路”的建

设，重点支持基础设施互联互通，切实推进关键项目落地，加强国际产能合作，为更多优秀企业“走出去”创造条件；创新国际化的融资模式，通过亚投行和丝路基金等新生多边金融机构，撬动更多社会资本与国际资本，为“一带一路”的建设提供稳定、可持续、风险可控的金融保障体系。

增强市场主体对未来的正面预期。改革与创新着眼于解决中长期的经济增长动力问题，具有较长的时滞效应；市场最先感知的则是短期的经济下行压力和风险因素积累。在新旧增长动力顺利转换前，宏观经济环境的不确定性增多，将致使市场主体预期出现波动，从而抵消改革的正向激励。因此，一方面，加强对宏观经济走势的预判，短期的宏观调控政策以稳增长、稳就业为主要目标，适度扩大总需求；执行力度宜大不宜小、宜快不宜慢、宜透明不宜遮掩，积极引导和增强市场主体的正面预期。另一方面，对于事关长远发展全局的中长期改革举措，应以提升经济增长质量与效益为核心目标，不能因经济的短期波动和既得利益群体的阻碍而轻易变向，保持中长期政策的稳健性和可预期性。

【作者简介】

沈坤荣，南京大学商学院院长、教育部长江学者特聘教授，中国工业经济学会副理事长，国家社会科学基金重大项目“我国经济增长潜力和动力研究”首席专家，中国特色社会主义经济建设协同创新中心理事。

