



中国特色社会主义经济建设协同创新中心

《 成 果 要 报 》

2018 年第 27 期

（总第 149 期）

中国特色社会主义经济建设协同创新中心 编

2018 年 06 月 17 日

新时代急需从政治高度强化和落实 党管数据的思考与建议

张向达 李 群

【内容简介】党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视数据管理工作。2013年7月，习近平同志视察中国科学院时指出：“大数据是工业社会的‘自由’资源，谁掌握了数据，谁就掌握了主动权。”党的十九大进一步指出，要加快大数据、人工智能和实体经济深度融合。在大数据时代，个人、企业、政府的决策不断由经验驱动转换到数据驱动，这是一场革命。要充分认识大数据的价值与存在的问题和风险；要明确为什么要从政治高度强化和落实党管数据；要深入研究怎么样才能落实好党管数据工作。

“数据是新的石油,是本世纪最为珍贵的财产。”大数据正在改变各国综合国力,重塑未来国际战略格局。2013年7月,习近平同志视察中国科学院时指出:“大数据是工业社会的‘自由’资源,谁掌握了数据,谁就掌握了主动权。”2015年9月国务院印发了《促进大数据发展行动纲要》。“十三五”规划纲要更是明确将大数据上升为国家战略。纲要指出:“把大数据作为基础性战略资源,全面实施促进大数据发展行动,加快推动数据资源共享开放和开发应用,助力产业转型升级和社会治理创新。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视数据管理工作,多次研究有关问题,作出重要部署。中共中央政治局2017年12月8日下午就实施国家大数据战略进行第二次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,大数据发展日新月异,我们应该审时度势、精心谋划、超前布局、力争主动,深入了解大数据发展现状和趋势及其对经济社会发展的影响,分析我国大数据发展取得的成绩和存在的问题,推动实施国家大数据战略,加快完善数字基础设施,推进数据资源整合和开放共享,保障数据安全,加快建设数字中国,更好服务我国经济社会发展和人民生活改善。

党的十九大进一步指出,要加快大数据、人工智能和实体经济深度融合。大数据正在成为经济社会发展新的驱动力。大数据重新定义了各个大国博弈的空间。在大数据时代,世界各国对数据的依赖快速上升,国家竞争焦点已经从资本、土地、人口、资源的争夺转向了对大数据的争夺。截至2014年4月,全球已有63个国家制定了开放政府数据计划,数据开放推动政府从“权威治理”向“数据治理”转变。以习近平同志为核心的党中央,站在时代最前沿,带领全国人民迈入大数据时代。在大数据时代,个人、企业、政府的决策不断由经验驱动转换到数据驱动,这是一场革命。我们认为,新时代急需从政治高度认识数据价值,要强化党管数据的意识,要落实党管数据的责任和原则。

一、大数据的价值与存在的问题和风险

习近平总书记2014年12月31日在全国政协新年茶话会上一针见血地指出：“问题是时代的声音，人心是最大的政治。”大数据为民所用，为人民谋幸福、为民族谋复兴就是最大的政治，这也是大数据存在的最大价值。新时代我们一定要从政治高度充分认识数据价值，从政治的角度分析数据存在的问题和风险。

1. 大数据成为加快建设数字中国的战略新支撑。习近平指出，要构建以数据为关键要素的数字经济。大数据是信息化发展的新阶段。随着信息技术和人类生产生活交汇融合，互联网快速普及，全球数据呈现爆发增长、海量集聚的特点，对经济发展、社会治理、国家管理、人民生活都产生了重大影响。系统推进工业互联网基础设施和数据资源管理体系建设，发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，大数据成为加快建设数字中国的战略新支撑。

2. 大数据成为破解新时代我国社会主要矛盾的优质新工具。首先，数据为人民日益增长的美好生活需要服务，是数据最大的政治属性。没有人民性的数据是枯燥无味的数据、腐朽的数据。其次，在致力于解决“不平衡与不充分”难题的时候，大数据的广泛使用，已经使我们在科技的指引下看到了问题解决的路径。比如在宏观经济管理领域，随着越来越多的中国企业采用数字化经济模式，在云端进行数据交换和数据使用，各级政府对于宏观经济调控的能力和预判能力将显著增加，并使决策与管理更加科学化；在公共治理上，环保、食品卫生领域的大数据监测和预警的广泛采用，将有效解决过去困扰普通百姓生活的民生难题。

3. 大数据成为推动经济转型发展的强劲新动力。以数据流引领技术流、物质流、资金流、人才流，将深刻影响社会分工协作的组织模式，促进生产组织方式的集约和创新。大数据推动社会生产要素的网络化共享、集约化整合、协作化开发和高效化利

用，改变了传统的生产方式和经济运行机制，可显著提升经济运行水平和效率。大数据持续激发商业模式创新，不断催生新业态，已成为互联网等新兴领域促进业务创新增值、提升企业核心价值的重要驱动力。

4. 大数据成为重塑国家竞争优势的发展新机遇。在全球信息化快速发展的大背景下，大数据已成为国家重要的基础性战略资源，正引领新一轮科技创新。充分利用我国的数据规模优势，实现数据规模、质量和应用水平同步提升，发掘和释放数据资源的潜在价值，有利于更好发挥数据资源的战略作用，增强网络空间数据主权保护能力，维护国家安全，有效提升国家竞争力。

5. 大数据成为提升政府治理能力的重要新途径。大数据应用能够揭示传统技术方式难以展现的关联关系，推动政府数据开放共享，促进社会事业数据融合和资源整合，将极大提升政府整体数据分析能力，为有效处理复杂社会问题提供新的手段。

6. 大数据在使用上存在管理漏洞和安全风险。正像水利是农业的命脉、电力是工业的命脉一样，数据已经成为国家的命脉。但是，在数据使用上存在着一些管理漏洞和安全风险值得注意。比如，一是互联网本身存在的一些缺陷，导致存在数据丢失或被盗等安全隐患；二是数据管理制度疏漏，某些人为了经济利益人为出卖数据资料；三是由于缺失党对数据的领导机制，有些掌握数据的利益集团为少数人的利益，进行大数据分析、挖掘信息，利用“双刃剑”效果，专门坑害国家和人民的事情时有发生。

二、为什么要党管数据

数据已经和枪杆子、笔杆子一样，成为了我党重要的执政资源。党管数据成为必然趋势。

1. 大数据的基础性、先导性、战略性地位决定必须党管数据。党的十八大以来，面对网络经济发展的新形势和新趋势，党中央和国务院高度重视大数据发展推进工作，加强了大数据发展

顶层设计，制定和实施了国家大数据发展战略，发布了《促进大数据发展行动纲要》，确定了数据强国和网络强国建设战略目标。实践证明，凡是具有基础性、先导性、战略性地位的资源，都要接受党的领导和管理，大数据也不例外。

2. 大数据资源的珍贵性、关键性、稀缺性决定必须党管数据。大数据就像人才一样具有珍贵性、关键性和稀缺性，成为新经济的核心生产要素，各级政府要打造“数据湖”，必须像“党管人才”一样“党管数据”。

3. 大数据为谁服务政治属性决定必须党管数据。大数据本身具有4V（Volume（大量）、Velocity（高速）、Variety（多样）、Value（价值））自然属性。同时，大数据为什么人服务，呈现不同的政治属性。数据为少数人利益服务就是资本主义属性，为广大人民利益服务就是社会主义属性。为什么人服务的问题，是中国特色社会主义建设的根本问题，也是中国共产党的根本问题。中国共产党的宗旨就是全心全意为人民服务的。从另一方面讲，党管数据可以使政府掌握服务于人民的关键信息；同时，也可依托国家机关依法行政，提高治理效率，更好地为人民服务。所以，必须要党管数据。

4. 大数据公共属性和市场属性决定必须党管数据。随着进一步推进国家治理体系和治理能力现代化，中国特色社会主义市场经济的进一步优化，大数据的公共属性和市场属性日益突出，如何规范大数据参与市场和公共事务活动，必须要依靠党的引领，党管数据将是必然趋势。

5. 人工智能、云计算环境下大数据挖掘算法至上的依赖性决定必须党管数据。以媒体推送“算法为王”的实践为例，推送主体和推送内容都十分缺乏主流意识，机器取代人，责任缺失必然造成乱象。同时，算法推送在个人定制精准推送与媒体利益最大化面前，不断侵蚀受众的精神思想领域和意识，严重缺乏应有的社会责任。让算法技术主导人，价值观颠倒成为必然。由此例可

见，必须要在党的监督指导下，利用人工智能、云计算挖掘大数据正能量信息。党管数据，坚持正确的政治方向成为必然。

三、怎么样才能落实好党管数据

党管数据并不是什么都要管。但是，在数据为王的时代，也不能完全让数据决定一切，更不能让数据绑架我国政府的执政能力。只有落实好党怎么管数据工作，才能真正让大数据为中国特色社会主义现代化建设，为人民群众追求美好生活发挥更大作用。

1. 各级党组织要树立党管数据的思想意识。大数据对我党来说是一个新生事物，它对推进中国特色社会主义现代化强国建设有巨大的作用。党管数据同样对我党来说是一件前所未有的工作。党的各级党组织要牢固树立党管数据的思想意识，担当起党管数据的重要责任，为大数据工作提供政治保障和组织保障。

2. 要建立党管数据的运行机制。党管数据体现了党为人民服务，对人民负责的做法。把党管数据工作做好，更重要的是要建立起党管数据的运行机制，研究制定党管数据的技术路线，了解大数据的本质特性，做数据管理的行家里手。

3. 党管数据要管方向、管前途。一切新生事物首先要鼓励发展，管是为了更好地发展，是为了更好地服务于人民幸福，服务于中华民族的复兴。对于党管数据，鼓励创新、包容审慎应该是党管数据的原则，而不是简单地控制数据。

4. 党管数据要管规则、管政策。规范利用数据，需要界定基本的规则。比如，哪些数据具有私人性，哪些数据具有公共性，一定要定义清楚。还要弄清楚，有的数据产生于平台但不属于平台。数字化时代，多元化的经济生态需要不同于以往的治理模式和规则，党管数据，是为了落实相关政策、规范使用数据，还要监督数据的政治属性。

5. 党管数据要管信息安全。信息安全关乎国家前途和命运。

据调查，近期黑市上出现一份数据，称是“趣店学生用户数据”。该数据维度极细，除学生借款金额、滞纳金等金融数据外，甚至还包括学生父母电话、男女朋友电话、学信网账号密码等隐私信息。2014年4月，某黑客对国内两家大型物流公司内部系统发起网络攻击，非法获取快递用户个人信息1400多万条；2014年12月底，铁路客户服务中心12306网站被曝出大量用户数据泄露并在网上传播售卖；2016年9月，雅虎公司因为自身的安全漏洞被网络黑客利用，5亿用户信息被泄露……。大数据被称为社会发展的新“石油”，然而“石油”若是被“污染”了，危害就大了。党管数据就是要加强管理，堵住信息泄露的源头，要完善立法，遏制信息泄露的“浪头”。做到像党的十九大报告指出的那样，要“使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续”。

6. 党管数据要管人才。作为重要的执政资源，对数据的监管、分发、使用等是关键的核心问题。因此，党要重视培养和吸纳各种优秀数据人才。要建立一支宏大的数据人才队伍，要掌握数据科学家人才，鼓励激发数据人才在党管数据工作中发挥更大作用。

7. 要在全社会形成接受党管数据的社会环境。由于数据的公共属性和市场属性，数据存在于社会各个领域，全社会都与数据密切相关。因此，要广泛宣传党管数据的重要性和迫切性，在全社会各个领域形成自觉接受党管数据的社会环境。

8. 建议中共中央出台《关于进一步加强党管数据工作的决定》，正式确立党管数据原则。从政治高度认识数据价值越来越得到普遍认同，党管数据选择也不断得到强化和落实，新时代党管数据已经成为必然趋势。因此，我们建议，中共中央出台《关于进一步加强党管数据工作的决定》，正式确立党管数据原则，为大数据加上方向盘，加上飞行舵。

【作者简介】

张向达，东北财经大学公共管理学院院长、教授

李群，中国社科院数技经所综合研究室主任、研究员，中国特色社会主义经济建设协同创新中心研究员。