



中国特色社会主义经济建设协同创新中心

《 成 果 要 报 》

2016年第43期

（总第61期）

中国特色社会主义经济建设协同创新中心 编

2016年11月21日

创新型城市转型特点与对策 ——加快天津创新型城市建设的调查报告

秦 静

【内容简介】创新是引领发展的第一动力，创新型城市是当代城市转型发展的必然趋势。本报告建议：1、利用新技术加快积极改造提升传统优势产业，加速发展战略性新兴产业。2、推动企业成为创新主体，支持企业开拓海外市场，加强创新型企业企业家培育。3、搭建创新创业服务平台，探索新的管理机制和新的发展模式，对现有创新资源进行整合。4、健全创新体系，营造以技术创新追求长期利益的文化创新体系，打造驱动发展的强劲动力。

一、国内创新型城市转型发展的典型特点

1、深圳：以高新技术产业为第一支柱产业，提升城市的集成创新能力

培育了一大批以电子信息产品为主导并具有国际竞争力的高新技术产业群或企业群，如通讯产业群、计算机企业群、集成电路产业群、软件产业群等，通信、医疗和电池等在全国已占据行业技术领域的制高点。全市每万人有效发明专利拥有量66.2件，是全国平均水平的16倍；国际专利申请量连续12年居全国首位，国家级高新技术企业超过5500家；高新技术产品产值超过工业总产值的80%以上；自主知识产权产品产值超过全部高新技术产品产值的70%。依靠自主创新，成功实现了从“加工”“制造”到“创造”的积极转变。

在企业创新主体培育上，形成了六个“90%”的格局：90%的创新型企业是本土企业，90%的研发人员在企业，90%的科研投入来源于企业，90%的专利生产于企业，90%的研发机构建在企业，90%以上的重大科技项目发明专利来源于龙头企业。华为、中兴、比亚迪、中集集团等公司，已成为走向国门的世界级大公司和全市技术创新的标杆。

2、上海：提升城市“知识竞争力”，坚持以应用为导向的自主创新

以开放的国际视野推动城市创新力提升，提出以“知识竞争力”为基准确定上海中长期科技发展的目标，致力于将知识资本和人力资本转化为经济产出和社会财富。

以强烈的应用导向，重点着眼于实现创新活动的商业价值和

社会价值，选择具有国际竞争优势的产业和具有普遍推广价值的战略产品研发和示范工程建设。创新目标上，在选择技术创新战略产品时，突出强调对接国家战略任务，上海中长期规划纲要提出的科技创新任务，在大方向上与国家规划纲要的关联度已达80%左右。创新路径上，开展原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，以持续增强自主创新能力。

另外，中央在沪的研究力量和军工科研优势也得到了充分利用，培育和建设了若干国家实验室，高校及科研院所基础研究中的重要作用得以充分发挥，使得上海的应用技术研发能力显著提高。

3、大连：整合创新资源，以增强城市引进消化吸收再创新能力为突破口推动创新转型

整合技术资源，以软件产业、装备制造业、数控技术等领域为重点，通过引进改造、消化吸收实现创新发展，从而推动产业技术不断跃升。积极鼓励企业开展以引进技术为主的合资合作，在支持有条件的企业瞄准国际一流技术实施跨国并购或设立海外研发中心的同时，还引导企业在全国范围建立产学研结合的技术创新体系。

整合政策资源，将财税政策、产业政策、专利政策、科技政策等整合配套使用，积极营造开放性创新环境。鼓励本市优秀企业兼并拥有专有技术或核心技术的国外中小企业。导向明确的政策环境使得聚集在大连的技术和人才最大限度地发挥作用，并让更多的技术和人才向大连聚集。

4、苏州：正确处理发展中的结构矛盾，推动以创新驱动的经

济发展模式转型

处理好产业体量大与创新能力小的关系。面向国内外一流科技成果及高新技术、高端产业和高级人才，通过引进消化吸收再创新来带动集成创新和原始创新。

处理好外资企业强与内资企业弱的关系。在利用外资企业的技术资源的同时，鼓励本地企业以配套协作、合作开发、购买专利等方式引进优势产业的主导技术，形成具有自主知识产权的新产品。

处理好外资规模高与外资质量低的关系。将“招商引资”转变为“招商选资”，加大先进制造业和现代服务业的投资，注重引进总部经济和服务外包产业，支持外资向产业链高端方向发展。

二、加快天津创新型城市转型发展的建议

1、利用新技术加快改造提升传统优势产业，加速发展战略性新兴产业；同时，注重提高科技创新成果转化为产业需求的实际应用能力，实现成果转化与产业发展无缝对接。

加快传统优势产业转型升级。贯彻“中国制造2025”，利用“互联网+”积极改造提升轻产业、汽车产业、石化产业、冶金和金属加工业、机械装备等传统优势产业，提高制造业水平和竞争力。推广全球B2B 电子商务平台等电子商务类模式，依托种子基金、科技企业孵化器、风险投资机构等，培育和发掘新的商业业态和商业模式。

加紧发展战略性新兴产业。密切关注传统行业出现的新技术和先进适用技术，及时纳入天津产业体系，提升高端产业、新型

业态在高新技术产业中的比重。做大做强通信、软件、数字电视、动漫和电子商务、即时通讯、搜索引擎等先进信息技术研发和示范应用，加快纯电动汽车与新能源汽车产业化示范，推动以污染治理技术与设备、环保、节能等为重点的节能环保产业集群建设，培育发展生物、航空航天、轨道交通材料、海洋工程等新材料产业集群，提升城市的信息化、智能化、科技化水平。

2、紧抓京津冀协同发展、自贸试验区建设、自主创新示范区建设等机遇，推动企业成为创新主体，支持企业开拓海外市场，加强创新型企业培养，弘扬企业家精神。

增强企业自主研发能力，释放巨大的创新能量。以五大战略机遇叠加为契机，加快推进科技创新资源向园区、企业集聚，强化企业在技术创新、管理创新、商业模式创新中的主体地位。加快培育发展以创新性企业、高新技术企业、科技型中小企业为重点的创新型企业，重点推动具有一定规模以上的企业尽快实现研发机构全覆盖，支持企业承担国家重点实验室、国家工程技术研究中心、国家部委级重点实验室等建设任务。依托自贸试验区建设、自主创新示范区等引进集聚一批国内外研发机构和研发中心，服务于我市创新。

保护企业家的合法利益，支持企业家创新。以创新精神为指导，实施创新型企业培育工程，鼓励企业家积极运用互联网以及大数据、云计算等新型技术手段，创新商业模式，提高企业家的学习能力、管理能力和创新意识，使其具备综合判断科学、技术、市场和需求发展趋势的能力。

3、从创新的“软环境”和“硬环境”搭建创业创新服务平

台，探索新的管理机制和新的发展模式，在更高层次、更大范围对现有创新资源进行整合，激发创新互动。

搭建中介服务类机构和专业平台类企业，建设“众创空间+孵化器+加速器”的创新创业孵化服务链条，协调好各类创新主体（企业、高校、研究机构、科技中介供给体系等）的关系，集聚高端人才、知识、技术和资本等多元创新源头，推进产、区、园结合，形成战略联盟，开展成果转化、技术交易、大型仪器共享、大数据、科技咨询网络等公共技术服务，促进新技术、新产品、新工艺方面的硬技术创新和新生产方法、新组织、新经营管理模式、新市场、新过程和新服务的“软”管理创新，实现科研攻关和产业成果。

搭建网络金融服务平台，发挥金融资本的杠杆作用，综合运用无偿资助、创新券、后补助、基金直投等多种形式，着力增加创新投入，支持新型研发机构发展，鼓励创新型企业发行债券和上市融资，完善科技保险和担保机制，通过多种形式构建覆盖各领域的创新产品体系。

4、健全创新体系，营造以技术创新追求长期利益的文化创新环境，加强基础学科、交叉学科和新兴学科等为导向的前沿类知识创新体系建设，健全科技创新评价考核体系，打造驱动发展的强劲动力。

坚持知识创新与经济发展深度融合，充分利用在津高校院所加强优势学科的前沿技术研究，面向国家重大需求，以解决现实问题为导向，瞄准世界科技前沿和产业变革趋势，重视基础前沿类知识创新的更新，做好创新计划项目指南的征集和布局研究，

鼓励在科研院所、高等院校和企业工作的博士，支持其自主选题、自由申报探索。

适时追踪审查现有政策，及时废止或修改有违创新规律、阻碍新兴产业和新兴业态发展的政策条款。建立重大经济科技活动知识产权评议制度和重大科技项目推进监测体系，考核评价标准向能解决现实问题等实际应用的研究成果倾斜，增加专利发明、成果转化、技术推广等评价指标的权重，综合评价我市创新发展水平。

【作者简介】

秦静，南开大学滨海开发研究院，博士后。

