



中国特色社会主义经济建设协同创新中心

《 成果要报 》

2019 年第 7 期 （总第 181 期）

中国特色社会主义经济建设协同创新中心 编

2019 年 2 月 12 日

新时代中国经济高质量发展的新动力源

李群 张文妍 张向达

【内容简介】习近平总书记在党的十九大报告指出，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。面对新时代新常态，要分析新的增长动力因素，判断中国经济高质量发展新的增长动力源；要贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，用全要素生产率衡量和推动经济高质量发展；要培育中国经济高质量发展新的增长动力源的保障措施。

2014 年 12 月 9 日至 11 日在北京举行的中央经济工作会议上，首次提出经济发展的九大新常态之后，对增长动力做出了“经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点”的清晰表述。习近平总书记在党的十九大报告指出，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。要贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，用全要素生产率衡量和推动经济高质量发展。然而，面对新时代新常态，中国经济高质量发展新的增长动力源尚不明朗，急需我们积极研究发现并逐步培育新的经济高质量发展增长点。新常态表面上是增长速度的换挡，本质则是增长动力的转换，实现规模与质量、速度与效益的新平衡。

过去的 30 多年，高储蓄率、高投资率、全球 FDI、低要素成本等因素和优势支撑了中国经济持续高增长。然而，数量型扩张的经济模式已经难以支撑如此庞大的经济体量实现高速增长，特别是随着人口红利减少、生产要素成本上升、资源配置效率和要素供给效率下降，中国也面临着“跨越中等收入陷阱”的瓶颈，中国需要克服速度焦虑，主动调试心态，寻找高质量发展新的增长动力源泉。因此，我们课题组认为，从分析新的增长动力因素着手，发现和培育新的经济高质量发展动力源泉迫在眉睫。

一、中国经济高质量发展新的增长动力因素

发展转型，大势所趋。只有培育新动力，才能开拓新格局。国外新古典经济增长学派提出长期的经济增长主要依靠技术进步，并强调资本积累是产生经济增长收敛的原因；有些学者则主张经济增长的推动力是实物资本和人力资本；从产业结构角度，认为产业结构对经济增长具有推动作用；还有学者认为 20 世纪 60 年代东亚国家的经济高速增长主要是依靠资本和劳动，而不是依靠技术进步的作用，并且认为这种投入支撑是不可持续性的。国内有学者对中国经济增长进行分析表明，1953~1990 年间，资本投入对经济增长的贡献占 75.07%，劳动投入对经济增长的贡献占 19.47%；若从分析经济增长方式的“三驾马车”来看，短期内拉动经济增长的主要动力因素来自于投资、消费、出口三大需求。近期，一些学者对过去 30 多年经济增长的研究也基本上得出了近似的结论。此外，还有很多学者从改革带来的制度变迁、技术进步、人力资本和人民币的汇率走势及官方储备的增长四方面为中国经济增长效率的提高提供了证据；通过劳动者素质和技术水平的提高，以及劳动和资本两种要素结合方式的改进来发展经济潜力巨大，只有走创新驱动发展道路，才能加快转变中国经济发展方式，破解经济发展深层次矛盾和问题。

本课题组对资本输出、消费、金融、技术投入、劳动投入、优化经济空间格局、人力资本素质、净出口、FDI 和经济结构等，进行实证分析，通过所采集的样本及模型对中国经济增长动力问题进行剖析，寻找新常态下支撑中国经济高质量增长的动力源。研究发现，投资、消费、技术投入、

金融、人力资本素质等是过去经济发展的传统增长动力。

二、判断中国经济高质量发展新的增长动力源

目前，中国经济增速从高速转向中高速，增长结构由中低端转向中高端，发展动力从传统增长点转向新增长点。通过我们的最新研究，对影响经济增长的动力强弱程度进行剖析，判断未来 30 年支撑中国经济高质量发展的动力源。我们得出，未来 30 年推动中国经济增长的主要动力来源于优化经济空间格局、消费、资本输出和人力资本素质红利，依靠全要素生产率的提高，新的高质量发展动力格局开始显现。

首先，优化经济发展空间格局是本次中央经济会议提出的新概念，空间格局红利成为经济增长的一个新动力。研究认为，到 2030 年，中小城市将成为中国经济增长的最大推动力，其对城镇 GDP 增长的贡献将达到 40%。以上海自贸区为龙头的国内自贸区阵营扩容将是优化经济发展空间格局的最主要牵引力量。这种竞争与互补模式的自贸区格局，打造出的不只是一个又一个的经济增长极，更有各自经验推广所产生的全国性红利。长江经济带和京津冀一体化也是优化经济发展空间格局的重大布局，产生的巨大空间红利必将成为新的经济动力。

其次，从理论上说，消费应是能支撑经济增长最持久、最可靠的动力，也是中国和其他国家相比最具潜力的板块。然而，长期以来近乎固化的投资尤其政府投资拉动经济增长模式却形成了对消费的强大“挤出效应”，消

费对经济增长的贡献至今依然非常羸弱。1978年，中国居民消费拉动GDP增长45%，但目前只有35%，不及美欧，与印度等新兴市场国家都存在着相当大的差距。因此，必须通过塑造劳动者收入的稳定增长机制以及提高国有资本收益上缴比例等手段增大居民的消费能力。

第三，加大对外资本输出，形成新常态下新的经济增长极。高端装备出口在内的资本输出，正取代过去低端的“中国制造”，逐步实现从贸易大国向金融大国转变，中国的资本输出时代已经到来。一是对非洲地区的大规模投资，企业输出过剩产能，使中国对非洲的贸易与投资成为中国经济增长新的推动力。二是以“一带一路”模式为动脉打造出对外开放升级版，成为中国经济未来最宽绰的增长点。开辟海外市场，扩大产品出口，消化过剩产能，破除贸易壁垒，中国将依托向“一带一路”沿线国家提供基础设施所需要的投资，在惠及当地国家与民众的同时，将实现从商品输出到资本输出的升级，并将有力带动国内过剩产能的消化与产业结构的优化，最终确立符合中国长远利益的全球贸易体系。三是加快人民币国际化进度和强度。通过人民币国际化进一步深化激活经济增长的新动力，实现涉外金融对实体经济的服务与支撑，最终确立符合中国长远利益的货币体系。

最后，如何开发利用和挖掘巨大的人力资本红利，已经成为塑造国家经济高质量发展新动力的重要战略。经济转型的核心是经济增长方式的转变，而从劳动力驱动转为人力资本驱动符合经济转型的核心要旨。产业结构的调整方向是从劳动密集型的低端制造业转向高新技术导向的高端制

造业，从以生产为主的传统经济转向生产与服务并重的现代经济，这就意味着经济增长必须从依赖劳动力驱动转变为依托人力资本驱动。只有通过投资教育和劳动力市场，完成从劳动力驱动向人力资本驱动的转变，以创新、技术、质量为内涵的新增长点来代替过去的经济增长点，人力资本红利才能成为经济增长的新内生动力源泉，实现中国经济的再次腾飞。

三、培育中国经济高质量发展新的增长动力源的保障措施

中国经济进入高质量发展阶段后，已经不可能像以往那样主要依靠要素投入数量的增长，必须转向更多依靠全要素生产率的提高。在三大重要变革中，质量变革是主体，效率变革是主线，动力变革是基础，关键是切实、持续地提高全要素生产率。同时，绿水青山就是生产力。因此，要做到：

第一，思想解放是新常态下培育高质量发展经济增长新动力的关键点。我们必须在工作思路、发展理念乃至心态上实现彻底转变，切实从“规模发展大师”转而成为具有产业发展战略眼光、勇于向市场放权、致力为企业服务、积极为创新铺路的“效率提升能手”。

第二，改革是新常态下培育高质量发展经济增长新动力的加油站。新常态下转型发展的“密码”就蕴藏在改革之中。必须看到，加快改革时不我待！如果改革红利的释放速度慢于预期，不足以抵消原有增长动力的衰减，则必然导致经济增速持续下滑，进而放大一些领域的改革风险。对于

中央重大改革部署的落实情况，各地区各部门都应制定具体的督查计划，加大督查力度，着力解决政策落实“最后一公里”问题，真正做到明晰责任、失职者问责，防止消极懈怠贻误改革时机。

第三，创新是新常态下培育高质量发展经济增长新动力的助跑线。新常态下的中国经济要实现高效率、低成本、可持续，唯有依靠创新提供源源不竭的动力。下好创新驱动发展这招“先手棋”，最根本的是增强自主创新能力。要紧紧抓住促进科技与经济紧密结合这个核心问题，有步骤地系统推进改革，建立与社会主义市场经济体制相适应、符合科技发展规律的现代科技体制，最大限度调动和激发广大科技工作者和全社会的创新活力，真正解放和发展“第一生产力”。

更新经济增长发动机需要付出艰苦努力，前进中也必然伴随新问题新矛盾，伴随意想不到的困难风险。适应新常态，我们首先要有坚持发展方式转变、不为增长速度一时下滑所动的定力，同时要狠抓改革创新，突出创新驱动，把高屋建瓴的设计与贴地而行的措施有机结合起来，绘就新常态下中国经济的新风景。

【作者简介】

李群，中国社科院数技经所综合研究室主任、研究员，中国特色社会主义经济建设协同创新中心研究员；

张文妍，中国工业经济联合会；

张向达，东北财经大学公共管理学院院长、教授。