



中国特色社会主义经济建设协同创新中心

《 成果要报 》

2018 年第 52 期 （总第 174 期）

中国特色社会主义经济建设协同创新中心 编

2018 年 12 月 18 日

津冀承接北京高科技资源的现状与对策

——中关村企业在天津和河北投资发展情况调查

周彩云 周立群

【内容简介】中关村是全国创新资源的宝库，是天津和河北产业转型升级和高质量发展的创新源和动力源之一。本研究报告在对中关村企业以及天津、石家庄、唐山、廊坊、保定、张家口六城市调研基础上，以 2014-2018 年 3 月中关村企业在津冀两地投资数据为基础，分析天津市、河北省在吸引和承接中关村企业投资发展的现状和特点，并提出吸引和对接中关村创新资源和高科技企业的对策建议。

本文以 2014-2018 年 3 月中关村企业在津冀两地的投资数据为基础，解析其在津冀两地的投资现状和特点，并提出吸引和对接中关村高科技资源的对策和建议。

一、中关村企业在津冀投资的现状和特点

1. 投资企业数及投资额在快速增长后呈滑落态势，其成因与北京市科技与产业的新布局相关

从 2014-2018 年 3 月，中关村在天津的投资企业数为 1213 家，投资金额达 497 亿元；在河北的投资企业数为 975 家，投资金额为 529.68 亿元。其中，2014-2016 年期间，中关村企业在津冀两地的投资企业数和投资额均快速增加；在津的投资企业数和投资额年均增长率分别达到 27.8% 和 36.6%；在冀的投资企业数年均增长 120%，投资额更是成倍增长。但是 2017 年，中关村在津冀的投资开始下降，与 2016 年相比，投资于津冀的企业数分别下降了 24%和 45%；到 2018 年 3 月，与 2017 年同期相比，投资进一步下降。

2017 年至今中关村企业在津冀投资额和投资企业减少，除了津冀自身的原因外，如天津自身结构调整和经济增速下降，河北与北京的产业发展梯度差异较大制约了部分领域企业的进一步转移，还与北京内部结构调整与产业导向的一些新变化相关。一是北京为围绕科技创新中心建设全力推进中关村科学城、怀柔科学城、昌平未来科技城三大科学城和科技创新中心主平台建设。尤其昌平未来科技城主要吸引和集聚新能源、新材料、宽带技术，电子信息、民用飞机设计等方面企业和创新创业人才，并推出了一些优惠举措，中关村企业更青睐于去昌平未来科技城发展。二是伴随北

京城市总体规划出台和北京新机场的建设，北京市正在制定新一轮南部地区发展行动计划。北京市委提出了以北京经济技术开发区、新机场临空经济区等功能区为依托，推动一批新项目在南部布局。这也使得部分中关村企业放缓在津冀投资发展而寻求在南部大兴区发展的机遇。

2. 投资的技术领域主要是电子与信息技术，津冀各有侧重，总体与津冀的技术产业优势相契合

中关村企业在津冀投资的领域集中于高技术领域。其中电子与信息技术是其在津涉足的主要领域，在津投资企业 59%集中于该领域。而除了电子和信息技术以外，新能源与高效节能技术以及环境保护技术是中关村企业在冀投资的另一重点，这三个领域的投资企业数分别占全部在冀投资的 32%、20%和 11.7%。进一步分析表明，在生物工程和生物医药、现代农业技术、新材料及应用技术以及新能源与高效节能技术领域投资于河北的企业远高于天津。

这与津冀的产业发展特点和内在优势相关。对天津而言，一方面，电子与信息是其规模最大的高技术产业，且企业数多、分布广。天津拥有国家级高新技术企业 3000 多家，工业总产值超 4000 亿元，集中在电子与信息、光机电一体化、新材料三大领域，三大领域企业数占比约在 24%、24%、16.5%。另一方面，天津信息化、智能化制造的发展需要对传统制造业进行技改和升级，对电子与信息产业（包括信息服务）需求较大。对河北而言，一方面生物、电子信息和新材料作为河北高新技术产业的主要领域之一，具有内在优势；另一方面，河北作为京津冀生态发展支撑区，新能源与高效节能技术以及环境保护技术在冀会有较大的市场空间，而且河北的医药制造业相比京津具有外在的规模优势，其农业优势也很明显。因此，中关

村企业在津冀投资的技术领域分布有其内在的必然性，符合津冀的产业发展特点和内在优势使其在相关技术领域的投资更容易获得较好的产业配套、资源和市场空间。

3. 投资的区域分布各有特点，在津相对集中，在冀相对分散，相关园区和创新载体的作用显现

中关村企业在天津的投资相对集中，滨海新区和武清区成为吸引北京优质资源和投资的最大集聚地。其中，在滨海新区的投资企业数为 575 个，投资额 377.68 亿元，分别占中关村在津投资的 47.4% 和 76%；武清区吸引中关村投资企业数 359 家，投资额 48.54 亿元，分别占中关村在津投资的 27.6% 和 9.8%。进一步分析表明滨海—中关村科技园较好的发挥了承接平台的作用，自贸区的创新实验和政策优势也得以显现，二者成为中关村企业在滨海新区投资的主要集聚地。而武清区“通武廊”的战略合作及其在社会管理、公共服务、体制机制创新的不断深化也促进了要素跨区域流动，再加上其良好的区位优势、产业实力和创新生态环境，使得武清成为中关村企业在天津投资的第二大区域。

中关村企业在河北的投资则相对分散，呈现出多点开花的格局，石家庄、廊坊、保定、张家口、唐山均是中关村企业投资的重点城市，在这五个城市投资的企业数和投资额占全部在冀投资的 68.5% 和 76.4%。进一步分析表明，石家庄的正定中关村集成电路产业基地，保定的保定·中关村创新中心，唐山的中关村—曹妃甸高新技术成果转化基地较好发挥了承接平台作用，成为中关村企业在当地的主要集中地。而廊坊的区位优势、张家口自然资源和旅游资源丰富的优势也使得二者成为中关村企业投资的重要区域。

二、加大吸引中关村创新资源入津冀发展的建议

随着非首都功能疏解的深化，中关村创新资源和高科技企业的扩展和转移步伐在加快。截止到 2018 年 5 月，中关村企业在津冀两地建立 7189 家分支机构，其中分公司 3341 家（天津 1083 家，河北 2258 家），子公司 3848 家（天津 2074 家，河北 1774 家），若加上企业之间的投资，则数额会更大。从投资比重看，中关村在津冀投资仅占全部北京在津冀投资中的一小部分，但其投资的技术含量和产业分布领域却对津冀结构优化和产业升级产生重要影响。

1. 把握中关村高科技企业的发展取向和外扩特点，找准有效承接的技术和产业的对接点

中关村是我国科教智力和人才资源最密集的区域，拥有高新技术企业 2.6 万多家，日均新设立科技型企业 80 家，上市公司达 318 家，形成了下一代互联网、移动互联网和新一代移动通信、卫星应用、生物和健康、节能环保、轨道交通等六大优势产业集群。把握中关村企业的发展取向并找准承接的着力点，一方面，要把握中关村企业腾退空间、外疏功能、外扩产业、抢占市场的新取向，找准承接和对接的项目源和投资方。创新型科技公司把天津的制造业转型升级视为是其成果转化的机遇，环保类企业将河北视为其重要的市场，投资公司和基金公司在寻找新兴产业转移和科技成果孵化的新投向，电信和网络公司在酝酿互联互通中的信息技术支持和更大范围的便捷网络。

另一方面，要追踪和把握中关村科技企业和科技服务业的新布局和新需求，找准招引、承接、对接的环节和着力点。近年来，中关村人脸识别、

语言识别、无人驾驶、计算机视觉、智慧物流、精准营销等人工智能新技术、新产业快速成长，而北京的空间拥挤和制造业格局在一定程度上制约了这些产业的发展空间和现场应用。天津的智能制造、智慧港口、智慧城市建设，河北的智慧能源、智慧交通建设既为其发展提供了广阔的空间，也是其应用和拓展的基地和市场。找准承接与对接中关村企业和技术的着力点不仅有助于将科技创新与津冀智造对接，而且能实现多方共赢。

2. 抓住北京服务业开放的契机，探索吸引中关村企业在津冀发展的新路径，实现科技创新与产业深度对接

科技、金融和商贸是北京服务业的三大支柱。调查显示，北京市服务业扩大开放试点获国家批复后，其服务业对外经济合作向产业链高端延伸的步伐加快，尤其是一些创新型的模式、技术、业态、环节的延展和合作，如陆港间新型转关通关模式方面的通检流程、智能通关、口岸服务、新一代物流配送网络；又如跨境电商孵化器、生物医药研发成套进口设备租赁、境外股权投资基金、保险资金跨境投资等。

津冀的高端服务业比重均较低，天津科学研究和技术服务业以及信息传输、软件和信息技术服务业占比 12.76%，河北仅占 7.49%。而中关村在津冀投资重点为电子与信息技术领域，其项目重在科技服务，如科学研究和技术服务、信息传输与信息技术服务。这有助于提升津冀生产性服务业的高端化，并推动传统产业与信息技术的融合，促进津冀高质量发展。适应北京服务业开放的新形势，津冀应积极探索与中关村有效协同合作的新模式、新形态、新机制。在园区建设中重视科技创新与产业深度对接，并推动建设产城一体综合性创新社区，积极提供配套服务和政策支持。

3. 聚力各园区、基地等载体的建设，提升招商引智的吸引力和竞争力

按照党中央“控增量、疏存量，实现非首都功能疏解新突破”的部署，中关村企业的“东扩”和“南移”已成定局，津冀作为其功能延伸、科技成果转化和产业扩展的重要基地，应发挥好相关园区、基地、平台的作用，提升招商引智的集聚力和吸引力。

津冀各有优势，天津创新发展的基础设施和营商环境较优，产业链条较完整，河北自然资源丰富，这为中关村不同类型的企业在津冀的投资提供了相应的产业配套能力和资源。调研表明，天津的滨海-中关村科技园、自贸区，河北的石家庄正定中关村集成电路产业基地、保定·中关村创新中心、曹妃甸中关村高新技术成果转化基地具有具有相对较好的产业承接生态体系，成为中关村企业投资外拓颇为青睐之地。

鉴于中关村在津冀地区布局了多个科技园，各园区的招商力度都在加大，津冀的招商引资部门应充分发挥本地优势，聚力各园区、基地、平台等载体建设，精准承接目标，实现由“多元招商”向“精准招商”转变、“项目招商”向“产业链招商”转变、“招商引资”向“招商引智”转变。

【作者简介】

周彩云：天津财经大学讲师、南开大学应用经济学博士后；

周立群：南开大学滨海开发研究院教授、中国特色社会主义建设协同创新中心研究员。