



中国特色社会主义经济建设协同创新中心

《 成果要报 》

2017年第12期

(总第82期)

中国特色社会主义经济建设协同创新中心 编

2017年03月21日

推动残疾人与全国人民同步实现小康目标 的对策建议

李群 凌迎兵

【内容简介】以习近平同志为核心的党中央十分关心残疾人,高度重视残疾人事业。由于身体障碍、劳动能力受限、受教育程度低等因素,贫困残疾人已成为贫困人口中贫困程度最深、脱贫难度最大、返贫率最高的特殊困难人群,成为扶贫工作“短板”中的“短板”。残疾人摆脱贫困是实现全面小康、攻坚克难的重中之重。要落实习总书记的指示精神,健全残疾人权益保障制度;要推动中央助残政策落实,动员社会各界力量精准助残脱贫;要构建社会扶贫信息服务数据保障平台,依托两个数据库做到精准助残扶残脱贫;要强化定户助残扶贫工作,发挥基层社区乡镇重要作用;要狠抓突出问题,促进贫困残疾人早日脱贫奔小康。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央十分关心残疾人，高度重视残疾人事业，做出残疾人事业的新部署新要求。习总书记发表了一系列重要讲话，其中包含了推进残疾人事业发展的新思想新观点新论断。习近平同志在《第五次全国自强模范暨助残先进集体和个人表彰大会》上强调，残疾人是社会大家庭的平等成员，是人类文明发展的一支重要力量，是坚持和发展中国特色社会主义的一支重要力量。各级党委和政府要高度重视残疾人事业，把推进残疾人事业当作份内的责任，各项建设事业都要把残疾人事业纳入其中，不断健全残疾人权益保障制度。

2016年7月28日，习近平总书记在唐山考察时说：“中国有几千万残疾人，2020年全面建成小康社会，残疾人一个也不能少。我们一定要把全面建成小康社会这个历史性任务完成好，这是当代共产党人的历史使命。” 2016年9月27日，国务院扶贫办与中国残联共同召开全国贫困残疾人脱贫攻坚工作会议，对“十三五”期间贫困残疾人脱贫工作进行了动员部署。到2020年全面建成小康社会，是“两个一百年”奋斗目标中的第一个百年奋斗目标，是全国人民实现美好中国梦的关键一步。残疾人与全国人民共同进入全面小康社会，不仅是8502万残疾人和3亿残疾人亲属的殷切期盼，更是中国特色社会主义优越性的重要体现。进入新时期，世情国情党情的深刻变化对残疾人事业发展提出了新的要求和新的挑战。面对全面实现小康社会短短不足四年的时间，还有一批残疾贫困人口正在脱贫路上，此时向党中央国务院提出推动残疾人与全国人民同步实现小康目标的对策建议，小康路上不落

下一个残疾人，非常重要，非常迫切。

一、残疾人贫困基本情况

“十二五”末，中国各类残疾人总数已达8502万，约占中国总人口的比例的6.21%。其中仍有1500万以上残疾人生活在国家级贫困线以下，占贫困人口总数的12%以上。据调查显示，在全国已完成调查的持有残疾人证的2648.3万残疾人中，农村户口的残疾人有2039.7万，占调查残疾人人口总数的76.7%。农村户口残疾人中，贫困人口所占比例接近一半。城镇残疾人中，近200万生活还十分困难。未来不到5年时间里，是国家扶贫开发工作攻坚拔寨的关键时期，也是残疾人全面实现小康目标的重要时期，但与打赢脱贫攻坚战的目标和精准扶贫精准脱贫的要求相比，农村贫困残疾人脱贫攻坚仍面临着贫困残疾人口数量多、贫困程度深、致贫原因复杂、脱贫难度大的严峻形势。由于身体障碍、劳动能力受限、受教育程度低等因素，贫困残疾人已成为贫困人口中贫困程度最深、脱贫难度最大、返贫率最高的特殊困难人群，成为扶贫工作“短板”中的“短板”。特别是贫困残疾人及其亲属增收困难大、支出负担重，是精准助残扶贫脱贫奔小康的最大重点和最大难点。加快推进残疾人奔小康进程，特别是做好残疾人基本公共服务的托底补短和贫困残疾人的脱贫解困工作，任务艰巨而繁重。

二、残疾人贫困的原因

残疾人由于文化素质、经济水平和身体功能的限制，加之社会对残疾人的偏见，使残疾人贫困面较大。

一是自身素质低。残疾人由于受自身残疾的影响和外界条件的制约，文化程度低，他们的生产生活受到了极大的限制，大部分人生活在农村，祖祖辈辈靠务农生活。

二是劳动能力较差。由于受生理功能的影响，劳动形式单一，多数只能从事简单粗糙的生产劳动。缺乏劳动技能，导致社会竞争力较弱，抵抗风险的能力不强。

三是一户多残的现象突出。一户多残家庭严重缺乏劳动力；另一方面，由于自身身体、生理和心理上的缺陷，他们的劳动能力和创收能力极为有限。调查显示，我国一户多残家庭占残疾人家庭比例约为3.6%，扶持难度大。这些家庭尽管获得低保，但实际生活水平大大低于普通“低保”家庭，其家庭生活仍在贫困线下，更不可能靠最低保障制度实现脱贫。

四是社会助残尚有差距。有关部门及社会公众助残意识有待加强，主抓部门落实习近平总书记关于残疾人工作重要指示开拓性不强、措施抓得不实，统筹推动中央助残政策落地不到位。一些单位和部门或多或少存在着不关心残疾人甚至歧视残疾人的现象，有些政策的制定过于死板，如不主动缴纳残疾人就业保障金，不在户口所在地就业的残疾人更是由于制度设计的原因，造成异地无法领取残疾人就业保障金；不按国家政策安置残疾人就业，残疾人优惠政策在实施过程中存在着执行力度不够，落实不到位等问题也确有存在。

三、精准助残精准扶残对策建议

习近平总书记指出，残疾人是一个特殊困难的群体，需要格

外关心、格外关注。残疾人摆脱贫困是实现全面小康、攻坚克难的重中之重。为此，我们提出精准助残精准扶贫对策建议：

（一）落实习总书记指示精神，健全残疾人权益保障制度

要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚决落实习近平总书记关于残疾人工作重要指示精神和推进残疾人事业发展的新思想新观点新论断，加快推进体制机制改革。聚焦主责主业，把推进残疾人事业当作份内的责任，各项建设事业都要把残疾人事业纳入其中，不断健全残疾人权益保障制度，切实做好残疾人服务工作。2020年全面建成小康社会，不落下一个残疾人。

（二）推动中央助残政策落实，动员社会各界力量精准助残脱贫

各级相关部门要认真落实中央现有的助残政策，创新社会扶贫工作体制机制，加强政策和服务保障，广泛动员各单位、各类市场主体、社会组织和个人参与脱贫攻坚，采取有力措施，统筹推进中央助残政策落地到位，有力助推我国1500多万贫困残疾人在2020年前脱贫。

（三）构建社会扶贫信息服务数据保障平台，依托两个数据库做到精准助残扶残脱贫

以脱贫攻坚大数据管理平台为依托，以“贫困残疾人档案数据库”和“社会帮扶单位个人登记数据库”为基础，建立定点帮扶、扶贫协作、对口帮扶、民营企业帮扶、社会组织帮扶、邻里帮扶以及爱心人士帮扶等供需信息和帮扶成果展示平台，动态收

集录入帮扶供需信息和帮扶成效，建立帮扶供需对接机制，为帮扶方和受助方提供及时准确的扶贫政策导航、信息查询、信息互动和投诉举报服务。

（四）强化定户助残扶贫工作，发挥基层社区乡镇重要作用

一人残疾，拖累全家。助残扶贫工作要精细到、精准到残疾人家庭。各级各部门广泛组织、动员党政机关、企事业单位、院校和驻军警部队参与定户助残帮扶工作，残疾户家庭所在社区乡镇要做好定户助残帮扶的衔接工作，加大干部结对帮扶力度，实现贫困残疾户结对帮扶全覆盖。各级领导带头深入联系社区、联系乡镇村庄调研，帮助、指导制定脱贫规划，协调动员各方力量、整合各方资源开展到残疾户精准帮扶，督促联系社区、联系乡镇村庄和定户帮扶单位落实好帮扶责任。帮扶单位建立健全一把手负总责、分管领导具体抓的工作机制，主要领导要深入到社区村庄掌握助残帮扶工作推进情况，统筹抓好与贫困残疾人相关的扶贫产业开发、移民搬迁、生态补偿、教育脱贫、转移就业、社会保障、边贸政策扶助及基础设施建设等帮扶工作，及时协调解决存在的困难和问题。要找准贫困残疾户致贫原因，因户制定帮扶计划，组织开展干部帮扶、邻里帮扶、能人帮扶、社会援助等活动，落实各项残疾人帮扶措施。让残疾人充分感觉到党和国家的温暖和关怀。

（五）狠抓突出问题，促进贫困残疾人早日脱贫奔小康

一是让残疾人基本实现居者有其屋。在“危房改造”项目中将残疾人危房户无房户全部纳入，优先解决。二是采取针对残疾

人的社会救助措施。加快推进残疾人普遍参加基本医疗保险，完善重度残疾人医疗报销制度，让残疾人能看病、看好病；积极推行残疾人普遍参加基本养老保险并提高资助标准，让残疾人老有所依；认真落实成年无业重度残疾人单独纳入低保政策，采取分类施保，适当提高残疾人低保待遇。三是全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴“两项补贴”政策。四是要将残疾人就业扶持政策落到实处。针对残疾人的实际需求和具体情况，分别开展生产技术培训、生产资料配发、产品销售扶持、异地就业、贷款资金担保等帮扶措施，发挥残疾人自立自强精神，实现就业脱贫，早日实现小康目标。

【作者简介】

李群，中国社会科学院数量经济与技术经济研究所综合研究室主任、研究员；

凌迎兵，南京特殊教育师范学院院长、教授。

