



中国特色社会主义经济建设协同创新中心

《 成 果 要 报 》

2016年第39期 （总第57期）

中国特色社会主义经济建设协同创新中心 编

2016年10月24日

围绕供给侧结构性改革 强化实体企业成本控制

冯巧根

【内容简介】实体企业必须积极融合成本控制中的“降成本”与“谋发展”战略，并在国务院“降低实体经济企业成本工作方案”的基础上，增强企业主体成本管理的权变意识，主动适应供给侧结构性改革的需要，探寻实体企业成本控制的内在规律。

企业成本控制并非只是降成本，而是要通过降成本来提升实体经济企业（简称“实体企业”）的竞争力。当前，经济与社会环境的变化使实体企业成本控制变得尤为迫切，亟需借助于供给侧结构性改革来推动实体企业降成本。事实上，2015年中央经济工作会议就已经提出，要开展降低实体经济企业成本行动，把“降成本”作为供给侧结构性改革的五大主要任务之一，努力打出“组合拳”，帮助企业降低成本（盛朝迅，2016）

一、实体企业的成本控制：寻求“降成本”与“谋发展”的有效路径

实体企业成本控制的战略目标是通过降低成本来提高企业价值的创造能力，并借助于成本控制模式的优化与创新，来探寻企业可持续发展的路径，即“谋发展”。从经济环境来看，现阶段的全球经济形势依然不容乐观。2008年经济危机后的影响尚未消散，以2012年至2014年间的全球贸易增速观察，这一期间连续三年低于3%，年均增速仅为2.4%，远低于危机前7%左右的平均水平。2009年至2014年，全球实际GDP增幅不到5%（马野青等，2016）。从国内形势看，财政部财科院对企业的调查研究显示，实体经济企业的经营效益面临严峻挑战。如企业平均产值效益率从2013年的0.47%，下降到2014年的0.27%，2015年进一步下降到-4.28%（周潇泉，2016）。当前，面对我国经济运行过程中出现的虚实经济结构失衡现象，仅仅依靠微观层面的企业进行成本控制已难以发挥预期的积极效果，宏观层面的政府应在发挥市场资源配置作用的基础上，有效应用成本控制等手段纠正实体经济增长过程中的价值创造失灵现象，并使市场与政府的综合作用发挥至最佳。换

言之，围绕国务院《降低实体经济企业成本工作方案》（国发〔2016〕48号，以下简称“方案”），结合实体企业的成本管理实践，加强“降成本”与“谋发展”的研究具有重要的理论价值和积极的现实意义。

从企业实践看，成本控制处于企业管理中的核心位置，是公司治理与企业管理治理的重要基础。国务院的成本工作“方案”是实体企业成本控制的重要制度基础，体现了政府的关怀与降低成本的决心。该“方案”围绕生产和融资层面共提出42项有关企业“降成本”的具体措施。可以归纳为“6+2”方案，其中的“6”是控制成本，即降低税费成本、融资成本、交易成本、人工成本、用能用地成本、物流成本；“2”是保障措施，即提高企业资金周转效率、鼓励和引导企业内部挖潜。具体的内在逻辑，如图1所示。

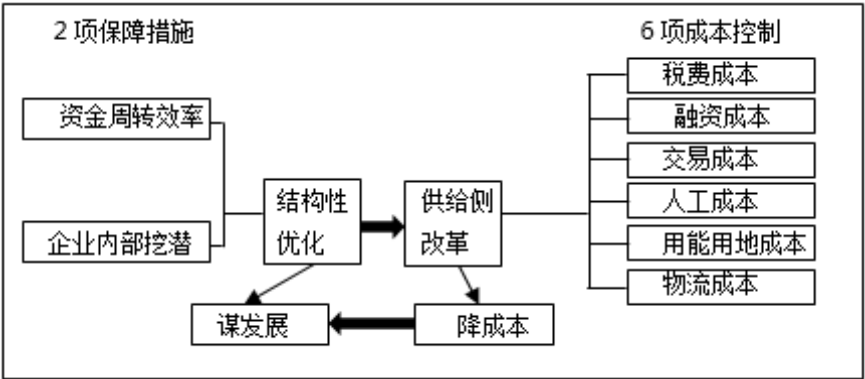


图1 实体企业成本控制的内在逻辑

图1表明，“降成本”是供给侧改革的内在要求，通过政府层面的6项成本控制，引导实体企业进行结构性改革与优化，以增进实体企业的经营活力，使实体企业积极“谋发展”。换言之，供给侧改革本身具有结构性特征，6项成本控制措施必须有机地嵌入到2项保障措施之中去，进而为实体企

业提供有利的经营环境。比如，在资金周转效率方面，实体企业可以结合政府引导的6项成本控制措施，将资金效率与降低成本进行结构性组合，提高企业的资源配置效率与效益。再比如，针对企业内部挖潜，实体企业可以结合供给侧视角的降低成本方案，选择是在原有产业的基础上进行扩展还是实施结构性转型与升级，等等。总之，实体企业应围绕政府的6项成本控制措施进行成本结构的调整和资源配置的优化，加快实体企业取得“降成本”的实效，通过“谋发展”引导实体企业从价值链低端向中高端攀升。

二、必须围绕供给侧结构性改革实施成本控制

供给侧结构性改革已成为我国今后一个时期经济改革发展的核心政策导向。作为国民经济基础的实体经济，是供给侧结构性改革成功与否的重要保障，提高实体企业成本控制的有效性与可操作性，是企业管理当局的责任所在。换言之，实体经济企业的成本控制是供给侧结构性改革的助推器，通过供给侧视角的成本理念和成本管理机制的养成，企业可以更有效地配置和使用资源，使“降成本”与“谋发展”实现有机统一。

1、提高全要素生产率离不开成本控制。“全要素生产率”是供给侧结构性改革的核心，而成本控制能够促进全要素生产率的提高。从公式上看，“全要素生产率 =有形要素生产率+无形要素生产率”。其中：“有形要素生产率”是指通过资本、劳动、土地等有形要素的投入所产出的生产效率；“无形要素生产率”是指通过技术创新与管理创新等产出的生产效率。基于成本控制的“有形要素生产率”，能够实现企业资产结构由“重”向“轻”转变，推动实体企业的创新发展，实现轻资产结构的转型升级。基于成本控制的“无形要素生产率”，能够充分挖掘实体企业的资金利用效率与企业

内部潜力，引导实体企业朝内涵集约式的轻型发展模式转变。总之，通过实体企业的“降成本”，以成本控制为利器，逐步优化产业结构，实现低成本扩张，以相对较少的资本投入驱动相对较大的财务资源，是供给侧结构性改革下企业“谋发展”的内在要求。

2、宏观经济结构优化离不开成本控制。生产要素在实体经济与非实体经济企业间流动的不平衡，造成了不同层面及实体与虚拟经济之间的“冲突”。供给侧结构性改革必须引导资金进入新产业、新产品、新业态的实体经济企业之中（郑新业等，2016）。宏观经济结构优化下的成本控制逻辑，如图2所示。

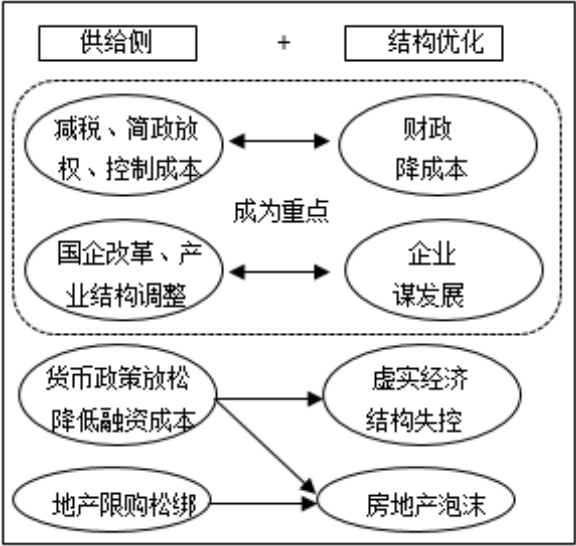


图2 供给侧视角的成本控制转型

图2表明，以扩大房地产信贷为代表的货币宽松政策，在地方政府去库存战略的配合下，使一些虚拟经济行为失控，并使房地产（以一、二线城市为主）泡沫激增，从而带来经济增长的风险危机，并使实体企业经营活动的稳定性产生动摇，一些实体企业甚至放弃生产经营而转向炒房等的次优化经

营行为，金融领域助推了这种风险的生成，如银行对于按揭购房者可以在银行基准利率的基础上进行下浮，一般为5-15%，而对实体企业的经营活动贷款则需要上浮10%以上等。对此，必须加强政府的供给侧结构性改革，通过降低成本等措施优化实体企业的成本控制机制。即，引导实体企业步入“降成本”与“谋发展”的共生战略路径（将其作为宏观政策关注的重点），并通过科技创新来提升实体企业的效益，进而推动全社会生产效率的提高。

三、小结

在当前的现实环境下，降低实体企业成本无疑是十分必要的，降低税负、减少融资与交易成本等也是企业迫切需要解决的问题。然而，对于实体企业来说，相较于成本降低，更重要的是如何实现低成本前提下的高收入，即怎么实现增收与企业价值增值。

过去那种局限于改善成本控制标准，或者以道德标准来约束企业组织或员工进行成本控制的形式，正在朝创造价值、保障公司战略实现的工作目标转变。以实体企业“降成本”为主题的成本控制，将成为各级政府今后一个时期的重要工作任务。各级政府要结合供给侧结构性改革的政策驱动，努力提升“降成本”的供给质量，使实体企业有一个更加宽松的经营环境，从而真正实现实体经济“降成本”与“谋发展”的融合。

【作者简介】

冯巧根，南京大学商学院教授、博士生导师，宁波市人民政府“甬江学者”。

