



中国特色社会主义经济建设协同创新中心

《成果要报》

2017年第38期

(总第108期)

中国特色社会主义经济建设协同创新中心 编

2017年09月18日

习近平区域协调发展思想解析^①

刘传辉

【内容简介】党中央在区域发展总体战略基础上，实施“一带一路”倡议、京津冀协同、长江经济带建设三大战略，实践中逐步形成了习近平区域协调发展思想。笔者对这一重要思想从理论渊源与历史脉络、重要内涵、主要特征和方法论四个维度进行了探析，总结凝练出习近平区域协调发展思想的五大主要特征及其方法论的六个主要方面。

① 本文得到国家社科基金重大招标项目“健全城乡发展一体化的要素平等交换体制机制研究”（批准号14ZDA033）、四川循环经济研究中心项目“低碳经济、产业转型与绿色金融支持研究”（批准号：XHJJ-1608）；四川省教育厅项目“成都积极融入丝绸之路经济带战略研究”（批准号：17SB0529）、中央高校基本科研业务费专项资金项目“西部地区可持续发展重大问题研究”（批准号JBK120506）、“一带一路战略、产业内移与西部地区产业转型升级研究”（批准号：JBK1507164）基金项目的经费资助。

习近平区域协调发展思想是习近平治国理政新理念新思想新战略重要思想的有机组成部分，是以习近平同志为核心的党中央在新的历史条件和经济新常态下对我国新阶段区域协调发展所做的伟大实践中探索出来的，进一步丰富发展了马克思主义区域协调发展的理论。

一、习近平区域协调发展思想的理论渊源与历史脉络

习近平区域协调发展思想是马克思主义中国化的重要成果。马克思和恩格斯在分析了资本主义经济不平衡发展的原因之后，提出了产业部门分工、地域分工、社会生产协调发展、生产力平衡布局等一系列区域协调发展思想。毛泽东基于新中国的国情，实施向内地倾斜的政策，进行大规模的三线建设，推动均衡发展。改革开放后，邓小平提出了“两个大局”的重要论断，在这一思想指导下，东部沿海地区深化改革，推进开放，极大解放和发展了生产力。江泽民总结了我国现代化发展的十二大关系，实施西部大开发战略，使西部地区的基础设施、产业基础等得到大力改善。胡锦涛以科学发展观为指导，实施区域发展总体战略，推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，支持东部地区率先发展，区域协调发展的四大板块更加明晰。

十八大以来，习近平创造性提出一系列治国理政新理念新思想新战略，把区域协调发展的理论和实践进一步推向前进，在区域协调发展四大板块的基础上，提出并大力实施“一带一路”倡议、京津冀协同发展、长江经济带建设三大战略，使得三大战略

与四大板块有机结合，丰富完善了我国区域发展战略体系，推动我国区域协调发展形成新格局，开拓了我们党区域协调发展思想的新境界。

二、习近平区域协调发展思想的内涵

习近平明确指出：“区域协调发展是统筹发展的重要内容，与城乡协调发展紧密相关……区域协调发展不是平均发展、同构发展，而是优势互补的差别化协调发展。”这一重要论断内涵非常丰富：首先，强调区域协调发展是统筹发展的重要内容，与城乡协调发展密切相关，城乡一体、城镇化、城市群等是区域协调发展的重要内容；其次，区域协调发展“不是平均发展”，不搞平均主义，不搞大锅饭，不是通过限制某些地区发展而支持另一些地区发展；再次，区域协调发展“不是同构发展”，各地要避免同构化和恶性竞争；最后，明确区域协调发展是“优势互补的差别化协调发展”。

习近平区域协调发展思想的重要创新集中体现在：一是区域空间范围从国内到国外，拓展了区域协调的空间范畴和理论外延。“一带一路”最直观的体现是对外开放、对外贸易问题，它将区域协调、区域合作的空间范畴从国内延伸至国外，扩大了区域协调发展的理论外延。二是从西部开发到西部开放，从东部开放到东西双向开放，习近平区域协调发展思想开创了对外开放的新理念，东西双向开放的战略局面正在形成。“一带一路”倡议确立了西向开放战略，使广大西部地区从经济发展的腹地变为向西开放的前沿，将重塑全国经济地理，对全球经济和地缘政治产

生深远影响。三是既强调区域协调的客观性，也强调区域治理的主观性。习近平指出：“推进城镇化，既要优化宏观布局，也要搞好城市微观空间治理”。“坚持以制度创新为核心，推进中国上海自由贸易试验区建设，努力走出一条符合特大城市特点和规律的社会治理新路子。”

三、习近平区域协调发展思想的五大特征

1. 跨区域合作。从京津冀协同、长江经济带、一带一路倡议来看，区域协调发展所跨区域有的是地缘相近、人缘相亲、地域一体、文化一脉的多个省区，有的是沿江沿海沿线等沿主干道跨区域的经济轴带，还有的是跨国跨境的经济带、经济区，这是现阶段跨区域合作的三种典型模式。

2. 多层次开放。十八大报告提出的“统筹双边、多边、区域、次区域开放合作”体现出多层次的区域开放。对内旨在打破行政边界藩篱，促进要素有序自由流动，推动区域协调发展。对外通过推动“一带一路”倡议，与沿线国家的发展战略对接，寻求合作的最大公约数。习近平指出：“为了使各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔，我们可以用创新的合作模式，共同建设丝绸之路经济带，以点带面，从线到片，逐步形成区域大合作”。

3. 差别化协调。“差别化协调发展”的科学论断极具问题导向和现实指导意义，要求各地在区域协调发展的大局中根据自身发展基础、发展阶段等实际情况，科学确定自身在区域发展中的定位，合理选择符合自身实际的产业链价值链节点，实事求是确

立区域发展目标。在区域协调发展中，国家可以制定实施差别化的区域政策促进区域协调发展。习近平指出，“要积极营造有利于创新的政策环境和制度环境，对看准的、确需支持的，政府可以采取一些合理的、差别化的激励政策。”

4. 互补性发展。习近平区域协调发展思想强调的差别化要满足互补性发展的需要，而不是为了差别化而差别化。习近平指出：“推进京津冀协同发展，要立足各自比较优势、立足现代产业分工要求、立足区域优势互补原则、立足合作共赢理念，以京津冀城市群建设为载体、以优化区域分工和产业布局为重点、以资源要素空间统筹规划利用为主线、以构建长效体制机制为抓手，从广度和深度上加快发展。”

5. 区域一体化。习近平一向重视并积极推进区域一体化，主政浙江时就提出要“主动接轨上海，参与长三角地区的经济合作与发展”，针对京津冀一体化指出：“要着力构建现代化交通网络系统，把交通一体化作为先行领域，加快构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通网络。”他视察广东时指出：“经济特区充分发挥带动作用，落实好粤港、粤澳合作框架协议，联手港澳打造更具综合竞争力的世界级城市群”。

四、习近平区域协调发展思想方法论的六大方面

1. 协调作为发展手段与发展目标相统一的认识论。习近平强调，“协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度，是发展两点论和重点论的统一，是发展平衡和不平衡的统一，是发展短板和潜力的统一。”这一论断深刻揭示了协调

作为发展手段、发展目标、发展标准的统一性，深刻揭示了协调在发展两点论和重点论、发展平衡与不平衡、发展短板与潜力中的辩证统一关系，深化了马克思主义政治经济学对协调发展内涵的哲学认识。

2. 自觉打破“一亩三分地”的思维模式加强协同的发展观。习近平针对京津冀协同发展指出，“要着力加大对协同发展的推动，自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式，抱成团朝着顶层设计的目标一起做”。只有自觉打破“一亩三分地”的思维模式，树立加强协同的发展观，才能突破行政边界治理的狭隘观念，主动加强跨区域合作，推动协同发展，促进生产要素更为有序顺畅流动。

3. 创造性建设雄安新区构建反磁力中心形成新增长极的实践。2015年2月，习近平强调：“通过疏解北京非首都功能，调整经济结构和空间结构，走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，促进区域协调发展，形成新增长极。”通过建设雄安新区，构建反磁力中心，形成新的“中心”和增长极，促进区域协调发展，这一创举极具现实指导意义。

4. 一体化是推动区域协调发展的动力论。习近平在推进京津冀一体化中强调：“构建现代化交通网络系统，把交通一体化作为先行领域，加快构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通网络。”“加快推进市场一体化进程，下决心破除限制资本、技术、产权、人才、劳动力等生产要素自由

流动和优化配置的各种体制机制障碍，推动各种要素按照市场规律在区域内自由流动和优化配置。”

5. 区域协调发展中生态文明建设的辩证法——两山论。2013年9月7日，习近平指出：“建设生态文明是关系人民福祉、关系民族未来的大计。我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”这一重要思想被概括为“两山论”，成为协调区域经济建设和生态环境保护的根本遵循。

6. 破解扶贫、脱贫难题实现共同富裕的精准论。1992年，习近平便出版了专著《摆脱贫困》，专门总结了扶贫工作的实践。2013年10月，他到湘西考察时首次提出了“精准扶贫”概念。2015年6月在贵州强调“扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准”，将精准扶贫思想概括为“六个精准”，即“扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准”，形成了精准扶贫、精准脱贫比较完整的体系。

【作者简介】

刘传辉，西南财经大学经济学院区域经济学专业博士生，副研究员，西华大学副研究员。